



# Parlamentul României

## Senat

*Comisia pentru muncă, familie  
și protecție socială*

Nr. XXVII/...35.../26.04.2016

### RAPORT

#### *asupra propunerii legislative privind Legea sindicatelor*

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. **L127/2016**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **propunerii legislative privind Legea sindicatelor**, inițiator Ghișe Ioan - senator Independent.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea unui nou cadru normativ în materia constituirii, organizării și funcționării organizațiilor sindicale, în vederea asigurării unei reprezentativități legale sporite în apărarea intereselor membrilor de sindicat, în acord cu exigențele europene incidente.

Consiliul Legislativ transmite un **aviz favorabil**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a **avizat-o negativ**.

Guvernul, prin punctul său de vedere, **nu susține propunerea legislativă**

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități transmite avizul cu nr. 67-**NEGATIV**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări transmite avizul cu nr. 76-**NEGATIV**.

Având în vedere importanța deosebită a domeniului de reglementare, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a inițiat o întâlnire cu reprezentanții confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național, cu reprezentanții Guvernului și cu inițiatorul propunerii legislative, întâlnire desfășurată în data de 5 aprilie 2016 și în cadrul căreia s-au prezentat opiniile tuturor participanților cu privire la inițiativa legislativă. Participanții la dezbateri au fost: **Ghișe Ioan - senator Independent, inițiator; Serghei Mesaroș – Director, Direcția Dialog Social din Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice; Adela Vîlcu – Șef secție, Direcția**

**Management Resurse Umane din Ministerul Apărării Naționale; Bogdan Iuliu Hossu – președinte Confederația Națională Sindicală „Cartel Alfa”; Cristian Mihai – vicepreședinte Blocul Național Sindical; Iacob Baciu – președinte Confederația Sindicală Democratică din România; Sabin Rusu – secretar general al Confederației Sindicale Democratice din România.**

La finalul dezbaterilor au rezultat următoarele:

- propunerea legislativă preia din legea actuală, mai precis Legea dialogului social nr. 62/2011, articole fără a le corela între ele.

- propunerea legislativă abrogă reglementări importante din legea actuală (dispare conținutul juridic și reglementarea organizațiilor patronale, a negocierilor colective, a dialogului social, a conflictelor de muncă etc), creând un vid legislativ, dar și disfuncționalități în aplicarea legii.

- se încalcă dispozițiile Convenției nr. 87/1948 privind libertatea sindicală și apărarea dreptului sindical, prin introducerea posibilității de a constitui organizații sindicale de către persoanele neîncadrate în muncă, șomeri sau pensionari (în prezent, statutele organizațiilor sindicale prevăd posibilitatea de a avea și membrii asociați - șomeri, pensionari etc.)

- propunerea preia din actuala Lege a dialogului social condiția impusă sindicatului la nivel de unitate pentru a dobândi reprezentativitate de a întruni un număr minim de membri de jumătate plus unu din numărul salariaților unității. Această limită îngreuește posibilitatea exercitării dreptului fundamental la negocieri colective ceea ce contravine Constituției României și convențiilor Organizației internaționale a Muncii.

- de asemenea, pe de o parte propunerea legislativă, menține această limită minimă excesivă pentru dobândirea reprezentativității la nivel de unitate iar pe de altă parte, reglementează dobândirea reprezentativității la nivel național fără a stabili nicio limită pentru numărul de membri.

- se elimină „construcția dialogului social” realizată de relația dintre angajator și angajat

În acest context, domnul senator Ghișe Ioan, luând act de opiniile tuturor reprezentanților confederațiilor sindicale reprezentative și ai guvernului, care au avut obiecții majore cu privire la această inițiativă, a precizat că are în vedere retragerea propunerii legislative privind Legea sindicatelor din procesul legislativ, fapt care nu s-a petrecut.

În ședința din 26 aprilie 2016, la dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului, reprezentanți ai Ministerului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice.

Având în vedere **avizele negative** transmise de majoritatea instituțiilor sesizate, **argumentele prezentate în punctul de vedere al Guvernului și opiniile reprezentanților confederațiilor sindicale**, în ședința din 26 aprilie 2016, membrii Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de respingere**.

În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere a propunerii legislative**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**.

Propunerea legislativă urmează a fi adoptată de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

*Președinte,*

*Senator Petru-Alexandru FRĂTEAN*

*Secretar,*

*Senator Găvrilă GHILEA*